**Програма малих грантів ГЕФ**

**ТЕХНІЧНЕ КЕРІВНИЦТВО**

**Пріоритетна сфера «Хімічні речовини і відходи»**

**Вступ**

Хімічні речовини є невід’ємною складовою повсякденного життя у сучасному світі. Практично немає галузі, де не використовують хімічні речовини, і немає жодної економічної сфери, де би хімічні речовини не відігравали важливої ролі. У доповіді ОЕСР «Екологічна перспектива до 2050 року» відзначено, що в той час, як щорічні обсяги продажу хімічних речовин у глобальному масштабі зросли в два рази за період з 2000 року по 2009 рік, частка країн ОЕСР скоротилася з 77% до 63%, а частка країн БРІКС (Бразилія, Росія, Індія, Індонезія, Китай і Південна Африка) збільшилася з 13% до 28%. Дослідження і прогнозовані тенденції до 2050 року передбачають, що глобальні хімічні продажі зростатимуть приблизно на 3% в рік до 2050 року. [[1]](#footnote-2)

У доповіді «Глобальна екологічна перспектива» (ЮНЕП ГЕП-5) відзначено, що переважна більшість наслідків від використання небезпечних хімічних речовин і неправильної утилізації відходів, у тому числі смерті, погіршення здоров'я та деградація екосистем виникають в умовах бідності. На підвищені ризики впливу токсичних і небезпечних хімічних речовин та відходів головним чином наражаються бідні люди, які постійно стикаються з такими ризиками через свою професію, низький рівень життя і відсутність знань про шкідливі наслідки впливу цих хімічних речовин і відходів. Багато бідних людей входять до неформального сектору економіки, де вони можуть стикнутися з новими видами токсичних загроз, таких як електронні та електричні відходи (е-відходи). Діти є особливо сприйнятливі до негативних наслідків хімічних речовин для здоров'я через свій швидкий ріст і розвиток і більшу вразливість відносно до маси тіла. [[2]](#footnote-3)

Глобальні конвенції та стратегічні документи, пов'язані з управлінням хімічними речовинами, визнають важливість роботи з бідними і уразливими громадами. Комітет Міжнародної конференції з управління хімічними речовинами (ICCM) «Стратегічний підхід до міжнародного управління хімічними речовинами» (Strategic Approach to International Chemicals Management – SAICM) у пункті 9.а своєї стратегії зазначає:

«Управління є важливим питанням, яке необхідно вирішувати на основі підходу, що охоплює різноманітні сектори і багатьох різних стейкхолдерів, для забезпечення раціонального регулювання хімічних речовин. Тому, необхідно визнати, що ... у багатьох країнах деякі стейкхолдери, особливо жінки і корінні громади, і досі не беруть участі в усіх аспектах процесу прийняття рішень стосовно раціонального управління хімічними речовинами – ситуація, яку слід виправляти.»

Незважаючи на фундаментальні потреби бідних і уразливих громад та зобов'язання в рамках глобальних конвенцій і стратегічних документів, глобальні зусилля виявилися недостатніми для розв’язання проблем на рівні громад в силу таких прогалин в імплементації:

* ***Низький рівень обізнаності, знань і технічної спроможності громад*** стосовно хімічних речовин, важких металів та відходів. Впливи хімічних речовин і важких металів на людину і екосистеми не завжди є очевидними для місцевих громад, їх погано усвідомлюють, допоки не зроблено наукових або медичних тестів, яких так бракує у бідних та уразливих громадах.
* ***Відсутність національних та місцевих політик, стандартів і процедур стосовно хімічних речовин, важких металів та поводження з відходами.*** Навіть у тих деяких країнах і місцевостях, де такі політики існують, їх реалізація залишається слабкою через відсутність спроможності та фінансових ресурсів.
* ***Відсутність альтернативних засобів життєзабезпечення або екологічно безпечних альтернатив хімічним речовинам і важким металам, що їх використовують.*** Громади іноді використовують шкідливі хімічні речовини і важкі метали для своєї господарської діяльності, а також сприймають негативні наслідки, оскільки вони залежать від цих шкідливих речовин через їх економічну рентабельність. Використання пестицидів для вирощування сільськогосподарських культур та ртуті для кустарного видобутку золота і обробки електронних відходів є прикладами такої поведінки.
* ***Міжнародна торгівля е-відходами*** переклала цей тягар на країни, що розвиваються. Е-відходи потім обробляють переважно найбідніші верстви населення в країні. На найбільшому у світі звалищі електронних відходів у Гуйю (Guiyu), в Китаї, бідні і сільські робітники розбирають і переробляють цінні деталі або елементи електронних відходів, в умовах найнижчих стандартів з охорони здоров'я і праці.[[3]](#footnote-4)

**Мета**

Запобігати впливу на людину і навколишнє середовище шкідливих хімічних речовин і відходів, у тому числі стійких органічних забруднювачів (СОЗ), ртуті, інших шкідливих хімічних речовин і важких металів, застосовуючи підхід на рівні громади для запобігання, скорочення або ліквідації виробництва, використання, споживання та викидів цих шкідливих речовин.

**Стратегічний підхід**

ПМГ – це спеціальне вікно ГЕФ для надання підтримки організаціям громадянського суспільства (ОГС) та організаціям громад (ОГ) в ідентифікації, імплементації та масштабуванні практик екологічно раціонального управління на місцевому, національному та глобальному рівнях. Структурні заходи ПМГ для досягнення трансформаційних змін включають:

* ***Інновації та пілотування/тестування практик малого масштабу на рівні громад.*** ПМГ починає діяти з малого на рівні громади. Громади, які мають проблему, звертаються до ПМГ з проектними пропозиціями, і часто інноваційні ідеї виходять саме з тих громад, що стикаються із серйозними загрозами для здоров’я людей та їх життєзабезпечення. Переваги такого мало-масштабного пілотування і тестування полягають у проектуванні/імплементації заходів проекту, прив’язаного до місцевого контексту; гнучкості; спільній відповідальності та соціальній підтримці. Такий підхід гарантує високий рівень володіння проектів громадами, що приводить до високого рівня їх сталості, вищого ніж у більших проектах ГЕФ. [[4]](#footnote-5)
* ***Програмний підхід ПМГ забезпечує внутрішню систему реплікації та масштабування добрих практик.*** Як найбільш тривала програма, ПМГ стала справжнім професіоналом послідовного програмного підходу до глобальних екологічних проблем. Протягом багатьох років, національні програми накопичують досвід і розвивають контекстуальний підхід до масштабування, наприклад, проекти з виробництва меду в Мексиці та розвитку еко-туризму в Коста-Ріці.
* ***Стратегічне підключення до глобальної мережі.*** ПМГ відкриває унікальну можливість для громад та організацій громадянського суспільства робити безпосередні внески і вкладати свій досвід у розвиток міжнародної політики і процесів програмування. У цьому контексті, громади, задіяні у ПМГ, є не просто окремими громадами, а фактично активними «глобальними» громадами. Глобальна мережа ПМГ забезпечує ефективний механізм, щоби вивести місцеві практики на рівень глобальної реплікації/масштабування. Наприклад, проект 2007 року CNN Hero (Кубинський проект щодо відходів) набув такого всесвітнього визнання серед національних програм ПМГ, що його практики були широко репліковані, і в результаті більше ніж 300,000 тонн твердих відходів було утилізовано протягом ГЕФ-4. Практики ПМГ отримали широке глобальне визнання і були відзначені численними міжнародними нагородами.

**Тематичні сфери та індикативні види діяльності**

Діяльність у рамках портфелю проектів ПМГ ГЕФ стосовно хімічних речовин було зосереджено на управлінні пестицидами в сільському господарстві та органічному землеробстві; скороченні використання хімічних речовин і забруднення; уникненні відкритого спалювання твердих відходів; розвиткові спроможності, підвищенню рівня обізнаності та поширенні знань. У рамках ГЕФ-5 цю пріоритетну сферу було розширено, щоб охопити інші хімічні речовини, які виходять за рамки Стокгольмської конвенції, та важкі метали. Тенденція глобального управління хімічними речовинами полягає в консолідації та координації зусиль стосовно всіх існуючих хімічних речовин, відходів і важких металів. Отже, сфера охоплення хімічних речовин і відходів може далі розширюватися. Для усунення існуючих імплементаційних прогалин в управлінні хімічними речовинами і відходами, ПМГ буде здійснювати діяльність у чотирьох тематичних сферах.

**Тематична сфера 1: Управління пестицидами**

Згідно з даними Всесвітньої організації охорони здоров’я (WHO), від гострого отруєння пестицидами щороку страждають три мільйони людей, що призводить до 20,000 ненавмисних смертей. За іншими оцінками, щорічно страждають від одного мільйона до 41 мільйонів людей, і ці оцінки можуть бути заниженими через відсутність повних даних. У багатьох громадах і країнах, серед тих, хто живе у бідності, жінки і діти продовжують непропорційно частіше потерпати від пестицидів, що робить це питанням справедливості та екологічного правосуддя. [[5]](#footnote-6) У період між 2005 та 2020 роками, акумульована ціна хвороб і ушкоджень, пов'язаних з впливом пестицидів у дрібних фермерських господарствах в країнах Африки на південь від Сахари, може досягти 90 мільярдів доларів США. [[6]](#footnote-7)

У цій тематичній сфері ПМГ може зосередити свою діяльність на питаннях пакування, зберігання та екологічної утилізації застарілих пестицидів; органічного землеробства та сертифікації; розробки технологій та альтернатив пестицидам (напр., на основі традиційних знань). Пропоновані види діяльності можуть включати:

* Упровадження альтернатив ДДТ для векторного контролю, у тому числі підходів, що поліпшують їх безпечне та раціональне використання задля громадського здоров'я;
* Упровадження нехімічних альтернатив;
* Інтегроване управління пестицидами, зокрема у контексті безпеки продуктів;
* Проектування продуктів і процесів, яке зводить до мінімуму використання та вироблення небезпечних речовин і відходів.

**Тематична сфера 2: Управління відходами**

Швидкі зміни в технологіях, зміни в засобах масової інформації (стрічки, програмне забезпечення, MP3), падіння цін, і заплановане старіння обладнання призвели до швидкозростаючого надлишку електронних відходів (е-відходів) по всьому світу. E-відходи – це найбільш швидко зростаючий потік відходів. У Сполучених Штатах, близько 70% важких металів на звалищах походить з викинутих електронних приладів. Така тенденція поширюється і на решту світу. Згідно з доповіддю ЮНЕП під назвою «Переробка – від е-відходів до ресурсів», обсяг утворених електронних відходів, у тому числі – мобільні телефони і комп'ютери, може вирости аж на цілих 500 відсотків протягом наступного десятиліття в деяких країнах, наприклад, таких як Індія. Сполучені Штати є світовим лідером в утворенні електронних відходів, де викидають близько 3 мільйони тонн на рік. Китай вже утворює близько 2,3 мільйона тонн (за оцінками 2010 року) всередині країни, поступаючись тільки США. І, незважаючи на заборону імпортування електронних відходів, Китай залишається головним звалищем е-відходів для розвинених країн. З появою концепції "сталого розвитку міст" як важливого питання, поводження з відходами матиме особливе значення для сталого розвитку, оскільки міста є потужними продуцентами сміття і відходів. В умовах високої щільності населення, стале управління хімічними речовинами і відходами матиме вирішальне значення для навколишнього середовища і здоров'я міського середовища.

Управління відходами на рівні громади можна зосередити на побутових твердих відходах, медичних відходах, е-відходах та переробці пластика. Пропоновані види діяльності можуть включати:

* Сприяння раціональному управлінню твердими відходами, щоб уникати громадського відкритого спалювання шляхом альтернативної екологічно безпечної утилізації відходів та менеджменту;
* Розроблення чи встановлення системи сортування, збирання, переробки відходів або системи екологічно безпечного управління відходами на рівні громади (напр., у контексті сталого розвитку міст);
* Розроблення та впровадження плану інтегрованого управління відходами на рівні громади, що приведе до поліпшення життєзабезпечення, здоров'я та інших вигід;
* Сприяння підвищенню рівня обізнаності, набуттю знань і технічної спроможності для управління відходами.

**Тематична сфера 3: Важкі метали та інші хімічні речовини**

Країни, що розвиваються, несуть непропорційно великий тягар боротьби з впливами шкідливих хімічних речовин, важких металів і відходів, а найбільшою мірою страждають від цих негативних впливів бідні й уразливі громади. Одним із найбільш значних джерел викидів ртуті в навколишнє середовище у глобальному масштабі є кустарний видобуток золота, про що недостатньо широко інформують. Більшість кустарних старателів походять з соціально та економічно маргіналізованих громад, які починають займатися видобуванням золота, щоб уникнути крайнього зубожіння, безробіття та безземелля. Організація ООН з промислового розвитку (ЮНІДО) вважає, що застосування ртуті для амальгамування рудиза такого способу видобутку золота призводить у результаті до викиду приблизно 1,000 тонн ртуті на рік, що становить близько 30 відсотків антропогенних викидів ртуті в світі. [[7]](#footnote-8) За оцінками, у всьому світі налічують від 10 до 15 мільйонів кустарних і дрібномасштабних золото-старателів, серед яких – 4,5 мільйона жінок і 600,000 дітей. За даними ЮНІДО, аж до 95 відсотків усієї ртуті, використовуваної при кустарному видобутку золота, викидається в навколишнє середовище, що становить загрозу на всіх фронтах – - економічному, екологічному та здоров'я людини. [[8]](#footnote-9)

Пропоновані види діяльності у цій тематичній сфері можуть включати:

* Підтримку розроблення, тестування і демонстрації технологій, альтернатив, методик, щоб відвертати використання і викиди важких металів та інших хімічних речовин;
* Впровадження технологій та навчальної підготовки, щоб допомагати кустарним старателям зменшувати кількість ртуті (напр., такі пристрої як ртутні реторти);
* Сприяння заходам щодо створення альтернативних джерел життєзабезпечення для старателів;
* Підвищення рівня обізнаності місцевих громад.

**Тематична сфера 4: Коаліції та мережі**

Що стосується управління хімічними речовинами в цілому, то, ґрунтуючись на успіхові деяких національних програм ПМГ у створенні систем сертифікації органічних продуктів біорізноманіття (такої, як сертифікація системи органічного виробництва меду, підтриманої ПМГ у Мексиці), одним із пріоритетних напрямків буде створення систем місцевої сертифікації виробників та/або їхньої продукції шляхом просування процесів органічного виробництва, розроблення і впровадження місцевих посібників/практичних рекомендацій з сертифікації, створення мереж виробників, а також стратегічних зв'язків та угод між виробниками і споживачами. Роботу також буде спрямовано на адвокацію національних політик, які впливатимуть на ринки імпорту та експорту хімічних речовин. Види діяльності у цій тематичній сфері можуть включати:

* Створення систем місцевої сертифікації виробників та/або їхньої продукції;
* Розробку і впровадження місцевих посібників/практичних рекомендацій з сертифікації;
* Створення мереж виробників;
* Стратегічні зв'язки і угоди між виробниками та споживачами;
* Адвокацію національних політик, які впливатимуть на імпорт і експорт хімічних речовин.

**Потенційні партнерства**

Оскільки ця пріоритетна сфера є однією з найновіших, а її охоплення змінюється з роками, ПМГ все ще перебуває на стадії акумулювання знань і досвіду для виявлення добрих практик з метою їх масштабування. Пріоритетними темами ПМГ для тестування та інновацій є такі: управління електронними відходами, свинцеві фарби, пластик та хімічні речовини у продуктах. Визнаючи себе відносним новачком у цих тематичних сферах, ПМГ працюватиме з такими партнерами, як Міжнародна мережа з ліквідації СОЗ (IPEN), Всесвітня організація охорони здоров’я (WHO), Продовольча та сільськогосподарська організація ООН (FAO), Інститут Блексміта (Blacksmith Institute) та повномасштабними проектами ГЕФ, а також іншими партнерами з метою розроблення, імплементації та моніторингу/оцінювання інноваційних і експериментальних проектів. Досвід та уроки, отримані від роботи з партнерами, будуть систематично поширюватися, щоб надихати інновації на рівні громад.

В окремих країнах ПМГ працюватиме з державними органами та ключовими партнерами для підсилення імпортно-експортної політики, правил/процедур і обмежень. Там, де успішні альтернативи визначено, ПМГ сприятиме на національному і глобальному рівнях навчанню та поширенню знань через конференції, мережі та висвітлення у засобах масової інформації з метою їх реплікації та масштабування.

**результати (Outcomes), індикатори і вимірювання результатів**

Рамка глобальних результатів та індикаторів наведена нижче, у Додатку 1 до цього документу.

Комплексний навчальний модуль ПМГ “Хімічні речовини і відходи” доступний на: [www.sgp-pops.org](http://www.sgp-pops.org).

| **Мета проекту: Підтримувати створення глобальних екологічних переваг та охороняти глобальне навколишнє середовище через ініціативи на рівні громад та на місцевому рівні, які доповнюють і додають вартості діям на національному та глобальному рівнях** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Компонент** | **Результат (Outcome)** | **Індикатори** | **Ціль (Target)** | **Засоби перевірки** | **Припущення** |
| *4. Від локальних до глобальних коаліцій з управління хімічними речовинами* | 4.1 Інноваційні інструменти та підходи на рівні громади продемонстровано, впроваджено та поширено , за підтримки новостворених або існуючих коаліцій, принаймні у 20 країнах з метою управління шкідливими хімічними речовинами та відходами у раціональний спосіб. | Кількість інструментів/підходів на рівні громади для уникнення і скорочення використання хімічних речовин, які продемонстровано, впроваджено та поширено.  Кількість створених або підсилених коаліцій і мереж. | Принаймні три інноваційні інструменти/підходи продемонстровано, впроваджено та поширено .  Принаймні одну коаліцію або мережу з управління хімічними речовинами створено або підсилено у провідних країнах.  Принаймні три коаліції або мережі створено на регіональному або глобальному рівні для адвокації управління безпечними хімічними речовинами. | Річні звіти по країнах (ACR)  Щорічні моніторингові звіти (AMR)  Глобальна база даних  Ситуативні дослідження та огляд портфелю проектів  Моніторинг і нагляд з боку ПРООН, НКК та Групи управління проектами у країні (CPMT) | Громади та ОГС мають інноваційну та імплементаційну спроможність.  Технічна підтримка і фінансові ресурси доступні для глобальних, регіональних та національних мереж для формування коаліцій. |

1. UNEP Global Chemicals Outlook 2012 [↑](#footnote-ref-2)
2. Sheffield, P.E. and Landrigan, P.J. 2011. Global climate change and children’s health: threats and strategies for prevention. *Environmental Health Perspectives* 119(3), 291–298 [↑](#footnote-ref-3)
3. International Labour Office. 2012. *The Global Impact of E-waste: Addressing the Challenge*. [↑](#footnote-ref-4)
4. GEF Evaluation Office. 2007. The Joint Evaluation of GEF Small Grants Programme. [↑](#footnote-ref-5)
5. Pesticide Action Network. 2010. *Communities in Peril: Global report on health impacts of pesticide use in agriculture*. [↑](#footnote-ref-6)
6. UNEP Global Chemicals Outlook 2012 [↑](#footnote-ref-7)
7. Veiga, M.M., Baker, R. 2004. *Protocols for Environmental and Health Assessment of Mercury Released by Artisanal and Small Scale Miners, Report to the Global Mercury Project: Removal of Barriers to Introduction of Cleaner Artisanal Gold Mining and Extraction Technologies*. [↑](#footnote-ref-8)
8. Veiga, M.M., et al. 2005. *Pilot Project for the Reduction of Mercury Contamination Resulting From Artisanal Gold Mining Fields in the Manica District of Mozambique*. [↑](#footnote-ref-9)